



煤炭科学研究总院

# 中国煤炭行业供给侧改革 关键问题研究

*Key issues of China's coal industry supply-side reform*

吴立新 WU Lixin

煤炭科学研究总院煤炭战略规划研究院

*Coal Strategic Planning Research Institute of  
China Coal Research Institute*

2016年11月

一

### 我国煤炭行业供给侧改革的背景

*Background of China's coal industry supply-side reform*

二

### 煤炭行业供给侧改革面临的关键问题

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

三

### 煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

四

### 促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

五

### 煤炭行业供给侧改革政策建议

*Policy recommendations*

# 一、我国煤炭行业供给侧改革的背景

*Background of China's coal industry supply-side reform*

## 1 适应国家宏观经济形势 *From national macroscopic economical situation*

### ■经济增长速度由高速向中高速转变

*Economic growth from high to intermediate*

### ■2015年11月，习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上提出供

给侧结构性改革 *Supply-side reform proposed by president Xi*

### ■2016年1月，在中央财经领导小组第十二次会议上强调，生产领域加强优

质供给，减少无效供给，使供给体系更好适应需求结构变化 *Strengthen high quality supply, reduce the invalid supply*

### ■煤炭行业进入需求增速放缓期、消化过剩产能与库存期、环境制约增强期、结构调整攻坚期“四期并存”的发展阶段

*Slowdown in demand, Cut overcapacity and reduce inventory, reinforce the environment restriction and structural adjustment of China's coal industry*

# 一、我国煤炭行业供给侧改革的背景

*Background of China's coal industry supply-side reform*

## 2 适应煤炭行业清洁、低碳、环境友好型发展

*From clean , low-carbon and environmentally friendly development*

### ■在未来一段时期内，煤炭依然是我国的主体能源

*For a long period of time in the future, coal is still the main energy in China*

### ■国内外生态环境压力

*Bio-environmental pressure at home and abroad*

### ■产业结构化升级、安全清洁、科技创新转型、资源综合利用转型

*Needs of transitioning to restructuring, safety, clean, innovation and comprehensive utilization*

# 一、我国煤炭行业供给侧改革的背景

*Background of China's coal industry supply-side reform*

## 3 适应区域经济发展 *From regional economic development*

### ■ 资源型城市，以煤炭开发为主

*Coal resources-type cities*

### ■ 生态破坏等影响地区可持续发展

*Ecological destruction influences*

### ■ 升级传统工业、发展新兴产业

*Demands for upgrading traditional industry and developing new industries*

# 一、我国煤炭行业供给侧改革的背景

*Background of China's coal industry supply-side reform*

## 4 煤炭行业已具备供给侧结构性改革的基础和时机

*Coal industry has foundation and time to implement supply-side reform*

### ■煤炭科技不断创新发展

*Continuous innovation and development of coal science and technology*

### ■供应压力不大，环保压力加大，煤炭科学供应的要求

*Little supply pressure and larger pressure of environmental protection*

### ■我国人均GDP水平，接近中等收入

*Per capita GDP level close to the middle income and living standards rises*

# 一、我国煤炭行业供给侧改革的背景

*Background of China's coal industry supply-side reform*

## 5 我国煤炭行业供给侧改革内涵

*The connotation of supply-side reform of China's coal industry*

### ■政策引导和市场作用结合

*Combination of policy guidance and market mechanization*

### ■劳动力、资源、资本、技术等最优配置

*Optimal allocation of labor, resources, capital and technologies*

### ■引导创新，拓展新兴领域、增强企业可持续发展能力

*Guiding to innovation and to new areas*

# 一、我国煤炭行业供给侧改革的背景

*Background of China's coal industry supply-side reform*

## 6 我国煤炭行业供给侧改革近期目标

*Near-term objective of supply-side reform of China's coal industry*

### ■化解过剩产能 *Resolving overcapacity*

- 淘汰落后产能**4亿吨**
- 退出资源条件较差产能**3亿吨**
- 整合重组后仍扭亏无望的煤矿产能**2亿吨**
- 改制后仍竞争力弱的煤矿产能**1亿吨**

**退出落后产能10亿吨，抑制非法产能8亿吨**

*Quit capacity 1 billion tons, restrain illegal capacity 0.8 billion tons*

### ■发展煤炭科学产能 *Developing scientific capacity*

- 全国煤炭科学产能的比例提升至**65%以上**

*National scientific capacity up to > 65%*

### ■建成创新型煤炭行业科技体系 *Building innovation system*

- 科技贡献率达到**60%** *Science and technology contribution rate achieve to 60%*



# 一、我国煤炭行业供给侧改革的背景

*Background of China's coal industry supply-side reform*

## 7 我国煤炭行业供给侧改革最终目标

*Final objectives of supply-side reform of China's coal industry*

### ■化解过剩产能 *Resolving the coal overcapacity*

➤全部淘汰约**20**亿吨非科学产能

*Close down unscientific capacity by **2** billion tons*

### ■发展煤炭科学产能 *Developing coal science capacity*

➤全国煤炭科学产能的比例达到**100%**

*The proportion of national scientific capacity to **100 %***

# 汇报提纲

## Outline

一

**我国煤炭行业供给侧改革的背景**

*Background of China's coal industry supply-side reform*

二

**煤炭行业供给侧改革面临的关键问题**

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

三

**煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析**

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

四

**促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作**

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

五

**煤炭行业供给侧改革政策建议**

*Policy recommendations*

## 二、我国煤炭行业供给侧改革面临的关键问题

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

### 1 去产能是供给侧改革任务之首

*Resolving the coal overcapacity is the main problem to be solved*

- 2015年全国建成和在建煤矿合计产能超过**57**亿吨。面临职工安置困难，税收减少，杠杆增加，社会稳定等问题

*Coal production capacity of more than **5.7**billion tons of coal in 2015.*

## 二、我国煤炭行业供给侧改革面临的关键问题

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

### 2 企业杠杆增加，负债问题突出

*Huge operational risk of deleveraging for coal enterprises*

#### ■ 企业负债问题突出 *Debt problems for coal enterprise*

➤ 2015年**3.68**万亿元，资产负债率**67.1%**。

#### ■ 杠杆依赖度过高 *Over-dependence on leverage*

➤ “新债还旧债”、贷款发工资；停止贷款，资金链断裂

#### ■ 兼并重组影响 *Impact on consolidation and restructuring*

➤ 潜在并购标的的高杠杆率往往令大型煤炭企业望而止步

## 二、我国煤炭行业供给侧改革面临的关键问题

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

### 3 成本构成复杂导致降成本难度大

*Complexity of reducing cost caused by complicated cost structure*

■ **直接生产成本高** *Direct production cost is high*

➤ 生产条件复杂，采掘难度，安全风险，安全、排水、供电、管理等固定成本高

■ **煤炭企业税负较重** *Heavy tax burden of coal enterprises.*

➤ **超过30**余项。增值税负担是一般工业行业的**2~3**倍；资源税额增加**20%~200%**

■ **涉煤收费不合理** *Unreasonable fees for coal industry*

➤ 运输成本占终端销售价格的**2/3**左右

■ **社会成本难以转移** *Difficult to transfer social cost*

➤ **20**省**28**家煤企已垫付资金**265**亿元

## 二、我国煤炭行业供给侧改革面临的关键问题

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

### 4 管理体制机制阻碍煤炭市场化进程

*Slowing down of marketization by current management mechanism*

- **发展战略缺乏整体考虑与设计** *Policy is always lack of continuity.*
  - **政策持续性不强；政府多头管理，制度设计没有反映煤炭产业特殊的发展规律**
- **市场干预较多** *A lot of market intervention*
  - **行政手段过于直接、与市场经济要求相脱节**
- **市场监管缺位** *Absence of market regulation*
  - **市场准入监管缺乏，煤炭产业集中化程度低**

## 二、我国煤炭行业供给侧改革面临的关键问题

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

### 5 提升科学产能水平任重道远

*Huge task of enhancing the level of scientific supply*

#### ■ 产业结构不合理 *Irrational industrial structure*

➤ 全国**1.08**万处煤矿，年产**30**万吨及以下近**7000**处

#### ■ 科技创新有待提高 *Science and technology innovation ability needs to improve*

➤ 高素质的人才比例低，科技创新体制机制还亟待健全和完善

#### ■ 生态环境约束凸显 *Eco-environmental restriction*

➤ 全国煤矿采空区土地塌陷面积累计达**100**万公顷

#### ■ 淘汰落后产能任务艰巨 *Difficult to eliminate backward production capacity*

➤ 全国建成和在建煤矿合计产能超过**57**亿吨

# 汇报提纲 *Outline*

一

**我国煤炭行业供给侧改革的背景**

*Background of China's coal industry supply-side reform*

二

**煤炭行业供给侧改革面临的关键问题**

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

三

**煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析**

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

四

**促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作**

*Promoting the Belt and Road green capacity cooperation*

五

**煤炭行业供给侧改革政策建议**

*Policy recommendations*



# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 1 去产能 *Cut overcapacity*

- **明确去产能内容和目标** *Determine the target of cutting capacity*
  - **3~5年时间 “退出煤炭产能5亿吨、减量重组5亿吨左右”**
- **严控新增产能** *Strict control of new production capacity*
  - **3年内停止审批新建煤矿；提出新增产能的置换比例、置换指标等要求**
- **实施减量化生产** *Reduction of coal output by adjusting working days*
  - **按照276天工作日制度重新核定生产能力**
- **稳步开展职工安置工作** *Starting staff resettlement*

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 1 去产能 *Cut overcapacity*

### ■ 化解过剩产能成果初现 *Initial results from dissolving excess capacity*

➤ 2016年9月底，累计退出>2亿吨，完成>80%。规模以上企业产量24.6亿吨，同比减少2.9亿吨，下降10.5%；煤炭消费量28.4亿吨，同比减少6800万吨，下降1.3%

### ■ 减量化生产措施短期见效 *Rapid achievements from Reducing working days*

➤ 1-8月，控制产能6亿吨。煤企存煤1.25亿吨，同比下降9%。重点发电企业存煤4993万吨，同比下降23.9%。9月12日环渤海五港存煤1002万吨，同比下降42.5%

### ■ 价格回升，企业效益有所改善 *Rise of coal price and improvement of company revenue*

➤ 国内环渤海地区发热量5500大卡动力煤的综合平均价格从年初371元/吨，上涨至10月577元/吨，涨幅达56%

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 1 去产能 *Cut overcapacity*

### ■ 化解过剩产能带来的其它效应 *Other effects*

- 2016年1-9月，煤炭进口18018万吨，同比增长15.2%
- 减量化生产措施导致产能利用率浪费，运营成本提高
- 煤炭价格快速上涨带来退出停产煤矿复产，安全问题等
- 下游煤炭紧张，运营成本上升
- 政府介入企业微观运营，短期内效果明显

**长远要遵循政策引导下的市场规律，尊重市场在资源配置中的决定性作用**

*Needs to following the rules of the market to solve excess capacity*

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 2 去杠杆 *Deleveraging*

- **坚持有扶有控原则**，积极稳妥推进企业债务重组，支持金融企业处置不良资产 *Promoting the enterprise debt restructuring*
- **设立工业企业结构调整专项奖补资金**  
*Setting up special fund for industrial structure adjustment*
- **提高就业创业金融服务水平** *Improving the financial service level for employment*
- 通过 **“债转股”** 降低企业杠杆率 *Using debt-equity swap Deleveraging*

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 2 去杠杆 *Deleveraging*

### ■ 债务处理工作开始启动 *Starting debt dealing*

- 债务重组、破产清算等，处置债务和银行不良资产。开展按照市场化、法治化的原则，开展市场化债转股

### ■ 金融手段缓解煤炭行业债务问题

*Financial instruments to alleviate the debt problems*

### ■ 专项奖补资金已经拨付到位 *Special award funds already in place*

- 2016年7月财政安排专项奖补资金**307**亿元

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 3 降成本 *Cost-decreasing*

### ■ 全面清费立税 *Comprehensively solve the problem of tax and fee*

- 资源税从价计征改革，理顺资源税费关系。实施资源税改革以来，**2015年全国减少涉煤收费基金366亿元，减负181亿元**

### ■ 多省出台“降成本”行动方案 *Local government support of cost-decreasing action*

- 山西省多项措施实施后**预计2016年为企业再次减负或降成本至少495.9亿元**

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 3 降成本 *Cost-decreasing*

■ **切实降低了企业税费负担** *Reduced the corporate tax burden*

➤ **税制结构改革和税率优化**，降低企业增值税税率；实施精准降税措施

■ **加大督察清理力度以及合理的制度设计**

*Intensify supervision and reasonable system design*

■ **进一步提高办矿水平，降低企业管理成本**

*Promote mine running levels and improve operational efficiency to reduce management costs*

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 4 体制机制改进 *Perfect system mechanism*

### ■ 改善煤炭生产经营秩序 *Improve coal production and operation order*

- 《关于进一步规范和改善煤炭生产经营秩序的通知》，**加强监督检查，引导企业减量生产**，煤炭企业恪守行业纪律，自觉规范生产经营行为

### ■ 推动煤炭交易体制机制创新 *Promote coal trading system and mechanism innovation*

- 山西《关于创新煤炭交易机制的实施细则》，**健全和完善煤炭现货交易体系，建立煤种交易平台**。推进煤炭交易平台与企业销售平台的对接



# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 4 体制机制改进 *Perfect system mechanism*

- **规范经营秩序，维护煤炭供求基本平衡，价格保持合理水平，推动煤炭供给侧结构优化升级**

*Standardize operation order and maintain basic balance of coal supply and demand*

- **煤炭交易体制机制将不断完善** *Complete coal trading systems and mechanisms*

- **发挥市场交易撮合、信息集聚、价格发现、风险管理等，解决体系不完善、制度不健全、竞争不公平、秩序不规范的问题**

### 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

#### 5 优化煤炭科学产能供应 *Optimization of scientific supply*

##### ■ 明确先进产能的作用 *Determine the role of the advanced capacity*

- 《关于在化解过剩产能工作中发挥先进产能作用促进煤炭行业转型升级的意见》进一步明确了先进产能的内涵和评价标准

##### ■ 先进产能保障供应 *Ensure supply from advanced capacity*

- 《关于适度增加先进产能投放、保障今冬明春煤炭稳定供应的通知》，满足冬储煤的实际需要，有关部门决定适度增加安全高效先进产能投放，促进市场供需平衡

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

## 5 优化煤炭科学产能供应 *Optimization of scientific supply*

### ■ 调整产业结构 *Readjusting industrial structure*

- 《关于促进煤炭工业科学发展的指导意见》提出，通过有序整合，形成大型企业集团，提高煤炭产业集中度。进一步淘汰落后产能，推进过剩产能有序退出

### ■ 优化煤炭产业布局 *Optimizing industrial distribution*

- 《国土资源“十三五”规划纲要》，纲要规定“十三五”期间推动中东部及东北地区矿业转型升级，限制东部、控制中部和东北、优化西部地区煤炭资源开发

# 三、我国煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing policies*

## 6 现有政策综合效应评价

*Evaluation of the comprehensive effect of existing policies*

### ■ 政策的短期效应显现 *Short-term effect is obvious*

- **去产能取得初步成效，供需基本面有所好转，煤炭价格逐步回升；地方政府减费清费和债务处置减清了企业负担；技能培训、内部转岗等，妥善安置职工**
- **明确产业升级方向，科学规划和布局，在市场化改革方面进行了积极地探索**
- **缺乏完善的煤炭市场准入与退出机制，还应逐步完善相关政策，建立公开、透明的市场准入条件，加强煤矿关闭退出机制研究**

# 汇报提纲

## Outline

一

**我国煤炭行业供给侧改革的背景**

*Background of China's coal industry supply-side reform*

二

**煤炭行业供给侧改革面临的关键问题**

*key issues of China's coal industry supply-side reform*

三

**煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析**

*Analysis of existing polices of China's coal industry supply-side reform*

四

**促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作**

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

五

**煤炭行业供给侧改革政策建议**

*Policy recommendations*

# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

## 1 我国煤炭企业实施“一带一路”倡议的经验教训

*Experiences and lessons*

### ■积累了一定的国际化经营管理和人才队伍建设的经验

*Accumulated experiences on international operations management and talents team-built*

➤培养了国际化思维;将内部培养和外部引进的方式相结合

### ■加强与国内外企业合作，实现互利共赢

*Strengthened exchange and cooperation among domestic and foreign firms*

➤通过资金、技术等参股国外企业

### ■走出去区域选择过于盲目，缺乏对目标国家的了解

*Lacking of understanding of the target countries*

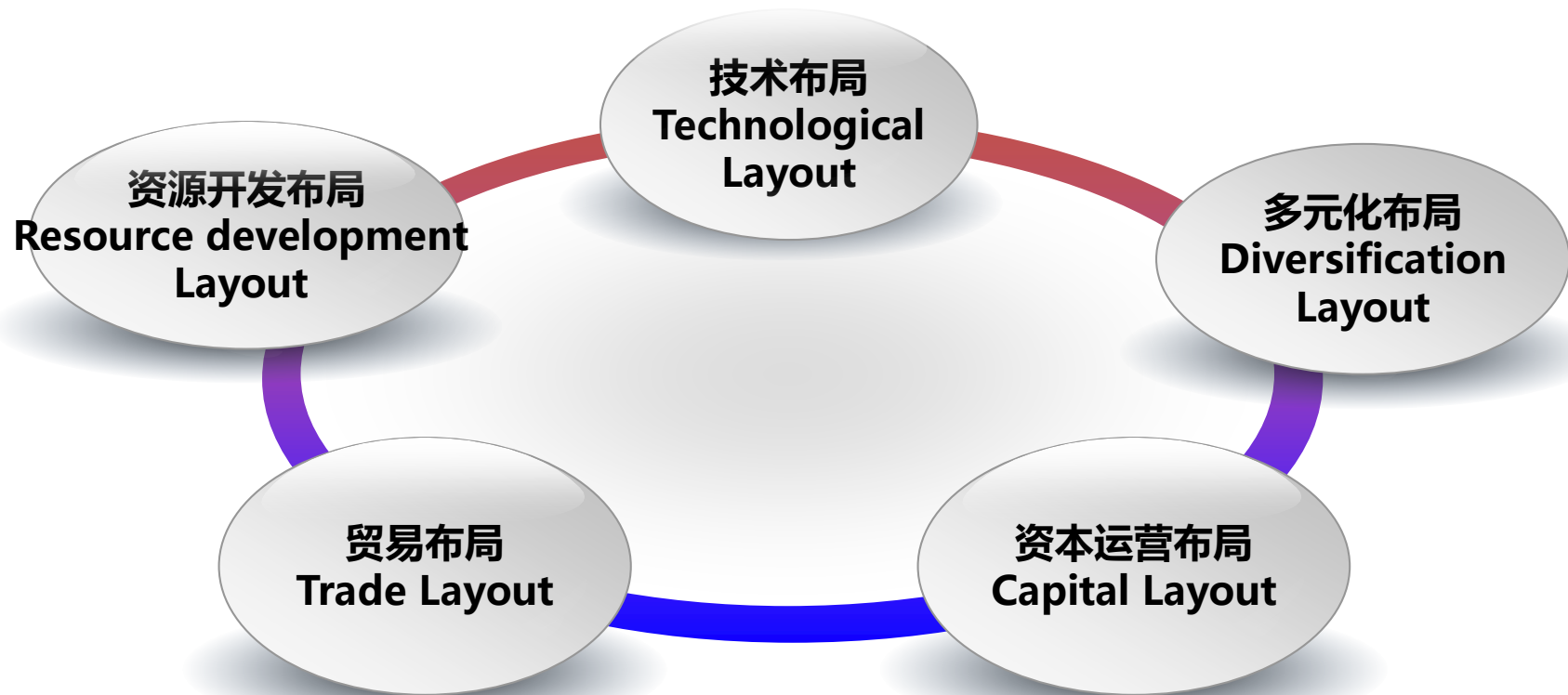
➤对投资区域情况了解不足，尤其是政治环境、生态环境要求，盲目选择投资区域，给企业境外投资活动带来了困难

# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

## 1 我国煤炭企业“一带一路”倡议发展布局

*Layout for implementation of Belt And One Road initiative of China's coal industry*



# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

## 1 我国煤炭企业“一带一路”战略发展布局

*Layout for implementation of Belt And One Road initiative of China's coal industry*

### ■ 资源开发布局 *Resource development layout*

#### ➤ 资产并购、控股

*Asset acquisition, holding stocks, capital operation*

#### ➤ 购买煤炭资源、煤炭勘探权或开采权等，获取稀缺煤种资源

*Purchase of coal resources, coal exploration right and mining right*

#### ➤ 关注勘探程度低、开发需求大、基础设施落后国家

*Focus on countries with low degree of exploration and great demand*



# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

## 1 我国煤炭企业“一带一路”战略发展布局

*Layout for implementation of Belt And One Road initiative of China's coal industry*



### ■ 技术布局 *Technological layout*

➤ 勘探、开发、深加工等技术和装备制造技术

*Advanced and mature technologies of exploration, mining and deep utilization*

# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

## 1 我国煤炭企业“一带一路”战略发展布局

*Layout for implementation of Belt And One Road initiative of China's coal industry*

### ■ 多元化布局 *Diversification layout*

➤ 绿色开发、清洁利用全产业链一体化、规模化  
“走出去”

*Scale up from whole industrial chain*

➤ 煤炭清洁开发利用与可再生能源协同走出去

*Coordination of green coal development  
and renewable energy*



# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

## 1 我国煤炭企业“一带一路”战略发展布局

*Layout for implementation of Belt And One Road initiative of China's coal industry*

### ■ 贸易布局 *Trade layout*

➤ 关注以印尼、澳大利亚为核心的煤炭出口国

*Focusing on key coal exporters*

➤ 潜在煤炭需求增长国

*Countries with potential coal demand growth*

➤ 兼顾煤炭传统进口国

*Giving attention to traditional coal importers*

➤ 参与全球煤炭市场贸易的分工体系

*Participating division system of global coal markets*

# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

## 1 我国煤炭企业“一带一路”战略发展布局

*Layout for implementation of Belt And One Road initiative of China's coal industry*

### ■ 资本运营布局 *Capital layout*

#### ➤ 实现煤炭资源优化配置

*Optimization configuration of coal resources*

#### ➤ 股权融合及业务合作

*Equity integration and business cooperation*

#### ➤ 开展合作经营，或形成战略联盟

*Form strategic alliance*

#### ➤ 投融资和股权买卖等形式进行资本运营

*Financing and equity trading operation capital*

# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

## 2 “一带一路”绿色指标体系 *Green Index system of Belt and Road initiative*

### ■ 指标体系结构框架及指标设置 *Index system framework and indicators*

➤ 参照煤科总院《煤炭企业生态文明建设评价指标体系研究》、《中国煤炭科学产能评测研究》、《煤炭先进产能评价依据(暂行)》

*References as Coal Enterprise Evaluation Index System of Ecological Civilization, Evaluation of China's Scientific Coal Capacity and Advanced Coal Capacity Evaluation Basis*

➤ 设立**5**个一级指标，**11**个二级指标，**26**项三级指标

*5 first class indicators , 11 second class indicators , 26 third class indicators*

➤ 三级指标**采取开放滚动式的评价指标**，即部分指标应该由煤矿企业根据自身特点及“一带一路”沿线国家的具体环境特征加以选择调整

*Adopting open rolling evaluation index by third class indicators , different enterprises and countries can adjust the index according to circumstances*

# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

Promoting Belt and Road green capacity cooperation

## 2 “一带一路”绿色指标体系及指标参考基准值

Green Index system and reference value

一级指标	二级指标	三级指标		指标性质	基准值		单位
					井工	露天	
资源节约	资源回收	煤矿采取回采率	薄煤层	定量	85	93	%
			中厚煤层	定量	80	95	%
			厚煤层	定量	75	97	%
		原煤入选率		定量	100		%
	循环利用	煤矸石综合利用率		定量	100		%
		矿井水综合利用率		定量	≥80		%
		煤层气抽采瓦斯利用率（高瓦斯矿）		定量	≥60		%
		其他共伴生资源综合利用率		定量	100		%
节能环保	节约能源	吨煤开采综合能耗		定量	4		Kgce/t
	环境保护	“三废”排放综合达标率		定量	100		%
		矿区及运输线路扬尘防治情况		定量	100		%

# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

Promoting Belt and Road green capacity cooperation

## 2 “一带一路”绿色指标体系及指标参考基准值

Green Index system and reference value

一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	基准值		单位
				井工	露天	
恢复治理	生态治理	矸石山治理率	定量	90	95	%
		矿山次生地质灾害治理率	定量	100		%
		水土流失治理率	定量	≥60		%
	生态恢复	排土场复垦率	定量	80	85	%
		矿区绿化增长率	定量	3		%
保障体系	制度建设	环境管理体系建立情况	定性	是		是/否
		能源管理体系建立情况	定性	是		是/否
	技术进步	采煤机械化程度	定量	100		%
		掘进机械化程度	定量	100		%

# 四、促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作

Promoting Belt and Road green capacity cooperation

## 2 “一带一路”绿色指标体系及指标参考基准值

Green Index system and reference value

一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	基准值		单位
				井工	露天	
和谐发展	安全生产	百万吨死亡率	定量	<0.3		%
		职工健康检查率	定量	100		%
		较大以上安全事故/次	定向	0		次
	经济发展	销售收入增长率	定量	10		%
		利润增长率	定量	10		%
	和谐共存	遵守当地法律情况	定性	是		是/否
		当地人员雇佣率	定量	20		%
		公益性活动开展情况	定性	2		次



# 汇报提纲

## Outline

一

**我国煤炭行业供给侧改革的背景**

*Background of China's coal industry supply-side reform*

二

**煤炭行业供给侧改革面临的关键问题**

*Key issues of China's coal industry supply-side reform*

三

**煤炭行业供给侧改革现有政策措施分析**

*Analysis of China's coal industry supply-side reform existing polices*

四

**促进我国煤炭行业“一带一路”绿色产能合作**

*Promoting Belt and Road green capacity cooperation*

五

**煤炭行业供给侧改革政策建议**

*Policy recommendations*

# 五、煤炭行业供给侧改革政策建议

*Policy recommendations*

## 1 健全我国煤炭法律、监管体系

*Improving coal legal and supervision system,*

- **加强规划和标准的制定** *Strengthen planning and standards formulation*
- **加强执法和监管** *Strengthen law enforcement and supervision*

# 五、煤炭行业供给侧改革政策建议

## *Policy recommendations*

### 2 化解过剩产能，促进行业转型升级

*Dissolving excess capacity, Promoting transformation and upgrading*

➤ 严格按照国家要求进行关闭和退出

*Strictly close and exit production according to the national requirements*

➤ 设立煤矿关闭退出专项基金和转型发展资金

*Setting up a special fund for exit and transformation*

➤ 加大资金支持，加强人才培养，完善社会保障机制

*Increasing financial support, strengthening personnel training and improve the social security mechanism*

➤ 盘活闲置资源和资产 *Revitalize the idle resources and assets*

➤ 推进企业兼并重组 *Facilitate consolidation and restructuring*

# 五、煤炭行业供给侧改革政策建议

## *Policy recommendations*

### 3 完善煤炭市场机制，营造良性市场环境

*Improving mechanism of coal market , building healthy market environment*

➤ **尊重市场在资源配置中的决定性作用**

*Respecting the decisive role of the market in allocation of resources*

➤ **建立公开、透明的市场准入条件**

*Building open and transparent market access conditions*

➤ **坚持市场化法治化原则，改善竞争环境，提高煤炭的科学供应水平**

*Adhere to the principle of market legal system, improve competitive environment, enhance the level of scientific supply*

# 五、煤炭行业供给侧改革政策建议

## *Policy recommendations*

### 4 健全行业发展规律的煤炭税费体系，降低企业运营成本

*Complementing taxes and fees system fit for industry development to reduce operation cost*

➤ 设计符合我国煤炭行业发展规律的煤炭税费体系

*Design coal taxes and fees system fit for industry development*

➤ 加快研究完善煤炭税收政策

*Accelerate perfection of coal tax policy*

➤ 全面清理和取消涉煤不合理收费项目

*Clean and cancel unreasonable fees*

➤ 去财务杠杆降低融资成本

*Removing financial leverage to reduce the cost of financing*

# 五、煤炭行业供给侧改革政策建议

## *Policy recommendations*

### 5 完善降杠杆支持政策，防范和化解企业债务风险

*Improve de-leveraging policies and guard against and dissolve debt risk*

➤ 通过积极的政策引导资金帮助企业去杠杆

*Using positive policies to guide funds to help enterprises de-leverage*

➤ 加快发展和完善多层次的资本市场，鼓励建立市场化的企业资本金补充机制

*Speed up development and improvement of the multi-level capital markets and encourage establishment of market-oriented capital supplement mechanism*

➤ 促进无效资产退出，减少整体负债水平

*Promote ineffective assets to exist and reduce overall debt levels*

## 五、煤炭行业供给侧改革政策建议

*Policy recommendations*

### 6 加强煤炭行业科技创新能力，促进煤炭的科学供应能力

*Strengthening technical innovation ability construction and promoting scientific supply*

➤ 构建以煤炭企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系

*Set up new technical innovation system with enterprises and the main bodies and market and the guidance*

➤ 支持煤炭行业调整和优化产品结构

*Support adjusting and optimizing industrial and product structure*

# 五、煤炭行业供给侧改革政策建议

*Policy recommendations*

## 7 创新煤炭供给侧改革的体制机制

*Innovation of system and mechanism*

- **创新市场运行模式** *Innovate market operating models*
- **促进“大众创新、全员创效”，鼓励民营、私营企业的发展**  
*Promote public innovation and encourage development of private enterprises*
- **创新精细化管理** *Innovate and elaborate management*
- **产融互助互动** *Mutual interaction of industry and finance*



# 五、煤炭行业供给侧改革政策建议

## *Policy recommendations*

### 8 拓展煤炭企业“走出去”空间

*Exploring “going out” space by in-depth implementation of “Belt and Road” initiative*

➤ 移植科学产能等先进理念、技术，实现合作共赢

*Transplant scientific capacity and realize win-win cooperation*

➤ 国家做好顶层设计，制定相应规划

*Complete top design and formulate corresponding planning*

➤ 制定促进与支持政策措施，完善企业相应的配套政策

*Formulate supporting policies and measures*



**请批评指正**

**谢谢！**

*Thank you for your attention*